

Gustavo Piga, @gustavopiga
Università di Roma Tor Vergata
Direttore, Master in Procurement Management

«LA» QUESTIONE APERTA

QUESTIONI APERTE A 6 MESI DAL DECRETO CORRETTIVO:
VARIANTI E SUBAPPALTO
Roma, Università di Roma Tor Vergata, 7 novembre 2017

La nuova
Direttiva
europea
sugli appalti

... introduce **più discrezionalità** per i responsabili degli acquisti (tra cui nelle rinegoziazioni e nel subappalto, senza limiti).

Perché?

Un esempio


Rinegoziazioni sono utili: eventi imprevisti, nuove opportunità.

La nuova Direttiva europea (?) sugli appalti

... introduce **più discrezionalità** per i responsabili degli acquisti (tra cui nelle rinegoziazioni e nel subappalto, senza limiti).

Perché?

Il Regno Unito.

- 0) La crisi
- 1) La riorganizzazione e le carriere
- 2) La professionalizzazione (+ i dati)
- 3) = L'accountability
- 4) La fiducia (il segnale del dialogo competitivo)
- 5) La discrezionalità come esigenza**
- 6) La direttiva (in norma in ... )

Un esempio

Rinegoziazioni sono utili: eventi imprevisti, nuove opportunità.

Ma:

Rinegoziazioni possono ridurre i benefici della concorrenza: vince la gara il più bravo negoziatore (colui che farà prezzo basso, rinegoziabile) piuttosto che il miglior fornitore di qualità.

Saussier-Tirole: obbligo di pubblicazione/avviso per rinegoziazioni di un certo valore, con periodo di standstill per parti che vogliono fare opposizione.

La conferma
europea:

le
raccomandazioni
10/2017 della CE



EUROPEAN
COMMISSION

Strasbourg, 3.10.2017
C(2017) 6654 final

COMMISSION RECOMMENDATION

of 3.10.2017

on the professionalisation of public procurement

Building an architecture for the professionalisation of public procurement

(Text with EEA relevance)

La conferma europea:

le raccomandazioni 10/2017 della CE agli Stati membri

I. Developing the appropriate policy architecture for professionalisation: to have a real impact, any professionalisation policy should count on **high level political support**.

II. ... must have the **right qualifications**, training, skills and experience needed for their level of **responsibility**. This means **securing** experienced, skilled and motivated staff, offering the necessary **training** and continuous professional development, as well as developing a **career structure** and **incentives** to make the public procurement function **attractive** and to **motivate** public officers to deliver on strategic outcomes.

Storia di 2 Paesi


	NO POLITICAL SUPPORT	POLITICAL SUPPORT
ATTRACTIVE MOTIVATED		EQUILIBRIO OTTIMO
NON ATTRACTIVE NON MOTIVATED	EQUILIBRIO PESSIMO	

Storia di 2 Paesi

	REGOLE	DISCREZIONALITA' (CON ACCOUNTABILITY)
FIDUCIA		EQUILIBRIO OTTIMO
MANCANZA DI FIDUCIA	EQUILIBRIO PESSIMO	

Stessa
Direttiva,
altro
Codice

L'Italia ...

- o) Senza crisi...
- 1) Della rotazione
- 2) Senza **dialogo** competitivo
- 3) Senza qualificazione delle stazioni appaltanti (?; €)
- 4) Senza dati*
- 5) Con il Codice  e le sue infrazioni (?) (subappalto)
- 6) **e la discrezionalità come problema**

* Banca dati nazionale degli appalti pubblici... "Gli errori presenti nella banca dati sono innumerevoli e dall'indagine emerge che l'intero processo di acquisizione dei dati è estremamente inefficiente e inefficace", Relazione finale della Commissione parlamentare d'inchiesta sul livello di digitalizzazione e innovazione degli apparati pubblici.

In sintesi

“Investing in the function tasked with delivering these **(efficiency)** targets is a clear **spend to save** business case”

OGC (UK) presentation, Rome,
September 2009

Italia: **save to spend (badly)**

Storia di 1 cammino

	REGOLE	DISCREZIONALITA' (CON ACCOUNTABILITY)
FIDUCIA		EQUILIBRIO OTTIMO
MANCANZA DI FIDUCIA	EQUILIBRIO PESSIMO	

Il circolo virtuoso via risorse...

«The aim is to **attract, develop** and **retain** skills, focus on **performance** and **strategic outcomes** and make the most out of the available tools and techniques».

http://ec.europa.eu/growth/content/increasing-impact-public-investment-through-efficient-and-professional-procurement-0_en

Ma quante
risorse
?

“How Much Public Money Is Wasted, and Why? Evidence from a Change in Procurement Law” Oriana Bandiera, Andrea Prat, Tommaso Valletti,
American Economic Review, December 2009

Quanti?

$\geq 2\%$

Perché?

83%

La questione (ancora) aperta

«In questi abusi sfrenati di uomini scellerati, nella lamentela quotidiana del popolo romano, nell'ignominia del sistema giudiziario, nel discredito dell'intera classe senatoria, ritengo che questo sia l'unico rimedio a così tanti mali: uomini **capaci e onesti** abbraccino la causa dello stato e delle leggi».

Cicerone, Discorso congetturale contro Quinto Cecilio
Il processo di Verre